

11 (Offentlig) Godkendelse af tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030

Sagsbehandler: [Dr12098]

SagsID:

EMN-2022-03893

Resume

[Med baggrund i tidligere indgået aftale mellem regeringen og Kommunernes Landsforening skal kommunerne gennemføre varmeplanlægning for udrulning af mere fjernvarme.

Silkeborg Kommune har som varmeplansmyndighed udarbejdet et tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030, som placerer naturgasbyerne i Silkeborg Kommune i en af fire grupper alt efter, om der kan komme fjernvarme eller ej. Bilag 1 giver en oversigt. Det er bl.a. en forudsætning for etablering af fjernvarme, at det godkendes efter Varmeforsyningsloven og, at der er tilstrækkelig høj minimumstilslutning.]

Indstilling

[Klima- og Miljøudvalget indstiller til byrådet,

- at tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030 vedtages.
- at Teknik- og Miljøafdelingen bemyndiges til at indarbejde tillæg nr. 1 i den digitale Varmeplan i overensstemmelse med byrådets beslutning.]

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

[Ultimo juni 2022 blev der indgået aftale mellem regeringen og Kommunernes Landsforening inden for varme- og klimaområdet. Det fremgår bl.a. af aftalen, at kommunerne skal gennemføre varmeplanlægning for udrulning af mere fjernvarme, og at kommunerne skal sende brev til alle ejendommejerere med gas- og oliefyr i gasforsynede områder inden udgangen af 2022.

Tillæg til Varmeplan 2021-2030

I dialog med varmeforsyningsselskaberne i og udenfor Silkeborg Kommune har Teknik- og Miljøafdelingen drøftet muligheder for, at der kan komme fjernvarme i naturgasbyerne i

kommunen. Der er desuden gennemført beregninger for at belyse samfunds- og selskabsøkonomien i projekterne.

På baggrund af dette arbejde har Teknik- og Miljøafdelingen udarbejdet et tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030. I tillægget til Varmeplanen er naturgasbyer mv. placeret i en af fire grupper efter følgende skabelon:

1. Fjernvarme er godkendt.
2. Hvis borgerne ønsker det, så er det sandsynligt, at der kommer fjernvarme.
3. Det undersøges nærmere, om der kan komme fjernvarme.
4. Her kommer ikke fjernvarme.

Ad 1. Gruppen rummer byer og områder, hvor Silkeborg Kommune allerede har godkendt etablering af fjernvarme efter Varmeforsyningsloven. Fjernvarmen kan være udrullet eller være på vej til at blive udrullet.

Ad 2. Gruppen rummer byer og områder, hvor Silkeborg Kommune har modtaget ansøgning om etablering af fjernvarme fra et varmeforsyningsselskab eller hvor vi ved, at der er en ansøgning på trapperne. Desuden rummer gruppen byer og områder, hvor et varmeforsyningsselskab har tilkendegivet, at de vil arbejde for at etablere fjernvarme. Der skal være tilstrækkelig med ejendomsejere, der ønsker at overgå til fjernvarme.

Ad 3. Gruppen rummer byer og områder, hvor et varmeforsyningsselskab er i færd med at undersøge muligheder for, om der kan komme fjernvarme. Der skal være tilstrækkelig med ejendomsejere, der ønsker at overgå til fjernvarme.

Ad 4. Gruppen rummer byer og områder, hvor der på nuværende tidspunkt ikke kommer fjernvarme. Hvis der senere viser sig mulighed for at etablere fjernvarme vil Teknik- og Miljøafdelingen arbejde for dette.

Bilag nr. 1 viser tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030.

Bilag nr. 2 viser supplerende information om tillægget.

Forudsætninger for tillæg til Varmeplan

Teknik- og Miljøafdelingen har bedt varmeforsyningsselskaberne om at komme med en realistisk melding på, hvor der kan komme fjernvarme. Det betyder ikke, at det er 100 % sikkert, at der kommer fjernvarme, da en række forudsætninger skal være på plads, før det kan lykkes at etablere fjernvarme. Det er bl.a.:

- Områderne skal godkendes efter bestemmelserne i Varmeforsyningsloven før fjernvarmen kan udrulles.
- Den endelige afgrænsning af fjernvarmeområderne indenfor eller i nærheden af en specifik by kan ændre sig.
- Der skal være en tilstrækkelig høj minimumstilslutning for, at projekterne kan gennemføres. Det betyder, at der skal være tilstrækkelig med ejendomsejere, der ønsker at overgå til fjernvarme, da Silkeborg Kommune ikke kan pålægge nye tilslutningspligt.

- Der kan være behov for et "konverteringsbidrag", hvilket betyder, at ejendommejere i et område skal betale et tillæg i en periode sammenlignet med varmeforsyningsselskaberne generelle takster.

Brev med information til ejendommejere

Aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening siger, at alle ejendommejere med gas- eller oliefyr i naturgasområderne skal have klar besked om deres fremtidige varmemuligheder, herunder deres mulighed for at blive tilsluttet fjernvarme. De skal desuden have information om støttemuligheder og yderligere rådgivning.

Energistyrelsen har udarbejdet forslag til brevskebeloner, som hjælp til kommunerne til at opfylde de politiske aftaler. I brevskebelonerne henvises til *Spareenergi.dk*, som er en platform, hvor der kan findes information om støttemuligheder og yderligere rådgivning.

Teknik- og Miljøafdelingen har besluttet at udsende brev til alle ejere af naturgas- og oliefyr samt til øvrige ejendommejere i naturgasbyerne f.eks. ejere af varmepumper og træpillefyr. Brevene planlægges udsendt i starten af december.

Indberetning i Plandata.dk

Det ligger også i den politiske aftale, at kommunerne skal indberette de byer og områder, hvor det er sandsynligt, at der kommer fjernvarme i Plandata.dk inden udgangen af 2022. Kommunerne indberetter allerede i dag varmeprojektforslag, som er godkendt efter Varmeforsyningsloven. Det nye er, at vi også skal indberette områder, som endnu ikke er godkendt efter Varmeforsyningsloven. Det vil sige de områder og byer, der ligger i gruppe 2.

Det er en konsekvens af indberetningen af de områder, som endnu ikke er godkendt, at områderne "er låst" til fjernvarme i 2023. Boligejere i disse områder kan derfor ikke opnå støtte fra statens puljer f.eks. Bygningspuljen til etablering af en anden varmeforsyning i 2023.

Varmeplan 2021-2030

Den gældende varmeplan blev vedtaget af byrådet i september 2021. Tillæg nr. 1 til Varmeplanen indarbejdes i den digitale Varmeplan, så det kommer til at fremgå af planen, hvor der forventes at komme fjernvarme og hvor der forventes individuelle løsninger.]

Borgerinddragelse

[Teknik- og Miljøafdelingen har deltaget i adskillige offentlige møder med lokalråd, borgergrupper og fjernvarmeselskaber om muligheder for fælles varmeforsyningsløsninger.]

Bilag

1 (Bilag 1 Tillæg til Varmeplan 2021-2030 - 9851332)

2 (Bilag 2 Baggrund for Tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021 2030 - 9855422)

7. november 2022

Tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030

Med "Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022" af 25. juni 2022 har et flertal i Folketinget besluttet, at kommunerne skal gennemføre en varmeplanlægningsindsats for omlægning til grøn varme. Planlægningen skal, som minimum, omfatte de naturgasforsynede områder i kommunen og være afsluttet inden udgangen af 2022.

For at effektivisere Folketingets beslutning har Silkeborg Kommune udarbejdet et Tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030.

Nærværende skrivelse udgør, sammen med kortbilaget, tillægget til varmeplanen.

Resultat af planlægningen

Kommunens byer og områder er placeret i en af 4 grupper efter følgende metodik:

1. Fjernvarme er godkendt

Gruppen rummer byer og områder, hvor Silkeborg Kommune allerede har godkendt etablering af fjernvarme efter Varmeforsyningsloven. Fjernvarmen kan være udrullet eller være på vej til at blive udrullet.

1a. Fjernvarme er godkendt og udrullet

Silkeborg, Funder, Funder Kirkeby, Lysbro, Bronzealdervej i Grauballe, hovedparten af Kjellerup, Levring, Fårvang, Gjern, hovedparten af Ans, ejendomme ved Østervang i Bryrup.

1b. Fjernvarme er godkendt men endnu ikke udrullet

Grauballe (bortset fra Bronzealdervej), ejendomme ved Østervang i Bryrup.

2. Hvis borgerne ønsker det, så er det sandsynligt, at der kommer fjernvarme

Gruppen rummer byer og områder, hvor Silkeborg Kommune har modtaget ansøgning om etablering af fjernvarme fra et varmeforsyningsselskab eller hvor vi ved, at der er en ansøgning på vej. Desuden rummer gruppen byer og områder, hvor et varmeforsyningsselskab har tilkendegivet, at de vil arbejde for at etablere fjernvarme. Der skal være tilstrækkelig med ejendomme, der ønsker at overgå til fjernvarme.

Fjernvarme kommer sandsynligvis, hvis borgerne ønsker det

Vinderslev, erhvervsområde ved Vinkelvej/Parallelvej i Kjellerup, erhvervsområde ved Vandværksvej/Fabriksvej i Kjellerup, Skæggær, Sejling, hovedparten af Egernvej i Ans, erhvervsområde i Høje Kejlstrup i Silkeborg, Virklund, Them, Salten, Knudlund, Rodelund, Sejs-Svejbæk, Resenbro og Voel (under særlige forudsætninger).

3. Det undersøges nærmere, om der kan komme fjernvarme

Gruppen rummer byer og områder, hvor et varmeforsyningsselskab er i færd med at undersøge muligheder for, om der kan komme fjernvarme. Der skal være tilstrækkelig med ejendomsejere, der ønsker at overgå til fjernvarme.

Fjernvarme skal undersøges nærmere

Område syd for Egernvej i Ans, Thorning, Nørre Knudstrup, Bryrup og Kragelund.

4. Her kommer ikke fjernvarme

Gruppen rummer byer og områder, hvor der ikke kommer fjernvarme.

Her kommer ikke fjernvarme

Demstrup, Gjessø, Grønbæk, Hattenæs, Hvam, Hårup, Katrinedal, Kongensbro, Laven, Lemming, Linå, Nisset, Nørskovlund, Pederstrup, Resdal, Serup, Sinding, Sjørsløv, Skannerup, Sorring, Tovstrup, Tømmerby, Vinding, Vium, Vrad, Øster Bording, områder i Ans, hvor der ikke er fjernvarme i dag (bortset fra Egernvej og området syd for Egernvej), øvrige byer og ejendomme på landet.

Inddelingen i byer er sket efter samme metode som i Silkeborg Kommunes Varmeplan 2021-2030. De byer, der er nævnt ovenfor er byer med fjernvarme, byer med naturgas, og byer uden fjernvarme og naturgas med flere end 100 indbyggere. Byer med mindre end 100 indbyggere uden fjernvarme og naturgas er i gruppen "Øvrige byer".

Kortet på næste side viser grafisk hvordan hver enkelt by er placeret i en af ovenstående grupper.

7. november 2022

Bilag 2 Baggrund for Tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021 - 2030

Nærværende bilag informerer supplerende om baggrund, proces og resultat af Silkeborg Kommunes arbejde med varmeplanlægningen i efteråret 2022.

Indhold

1. Baggrund
2. Hvor kommer der sandsynligvis fjernvarme?
3. Her skal fjernvarme undersøges nærmere.
4. Her kommer der ikke fjernvarme
5. Brev til borgere
6. Proces for varmeplanlægningen
7. Byer og byområder
8. Digital varmeplan
9. Hvad skal der ske fremover?

1. Baggrund

Med "Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022" af 25. juni 2022 har et flertal i Folketinget besluttet, at kommunerne skal gennemføre en varmeplanlægningsindsats for omlægning til grøn varme. Planlægningen skal, som minimum, omfatte de naturgasforsynede områder i kommunen og være afsluttet inden udgangen af 2022.

For at effektuere Folketingets beslutning har Silkeborg Kommune udarbejdet et Tillæg nr. 1 til Varmeplan 2021-2030.

Resultatet af planlægningen kan ses herunder i punkt 2 til 4.

2. Hvis borgerne ønsker det, så er det sandsynligt, at der kommer fjernvarme

Silkeborg Forsyning A/S har tilkendegivet, at de vil arbejde for fjernvarme i følgende områder:

- Skæggær og Sejling
- Erhvervsområdet i Høje Kejlstrup i Silkeborg
- Resenbro
- Voel (dog under forudsætning af, at der kommer fjernvarme i Resenbro)
- Virklund

- Rodelund og Knudlund
- Them
- Salten
- Sejs-Svejbæk

Kjellerup Fjernvarme a.m.b.a. har tilkendegivet, at de vil arbejde for fjernvarme i følgende områder:

- Vinderslev
- Erhvervsområdet ved Vinkelvej/Parallelvej i Kjellerup
- Erhvervsområdet ved Vandværkvej/Fabriksvej i Kjellerup

Ans Kraftvarmeværk a.m.b.a. har tilkendegivet, at de vil arbejde for fjernvarme i følgende områder:

- Hovedparten af Egernvej i Ans

For alle områder gælder, at der skal være tilstrækkelig med ejendomssejere, der ønsker at overgå til fjernvarme.

Det er op til borgernes eget valg om de ønsker fjernvarme, da lovgivningen ikke giver mulighed for at pålægge tilslutningspligt til fjernvarme. Allerede pålagte tilslutningspligter til fjernvarme gælder dog fortsat.

3. Her skal fjernvarme undersøges nærmere

For nogle byer er lokale kræfter i gang med at undersøge om der kan komme fælles varmeforsyning, eller Silkeborg Kommune er i dialog med varmeforsyningsselskaber om mulighed for fjernvarme. Der skal være tilstrækkelig med ejendomssejere, der ønsker at overgå til fjernvarme.

Byer, hvor det undersøges nærmere om der kan komme fjernvarme:

Område syd for Egernvej i Ans, Thorning, Nørre Knudstrup, Bryrup og Kragelund.

4. Her kommer der ikke fjernvarme

Der kan være høje omkostninger ved etablering af fjernvarme, f.eks. kan byens udformning, eller det, at byen ligger langt væk fra et eksisterende fjernvarmeområde betyde, at der skal lægges mange meter rør til få ejendomme. Omkostningerne hertil kan kun hentes ved de nye forbrugere. Hvis fjernvarmen bliver for dyr i forhold til konkurrerende varmeforsyningsmuligheder (f.eks. individuelle varmepumper) er det tvivlsomt om tilstrækkelig mange ejendomme ønsker at koble sig på fjernvarmen.

For en lang række byer, har beregningerne vist, at det vil kræve, at rigtig mange ejendomssejere i byen ønsker at koble sig på fjernvarmen (der er brug for høj minimumstilslutning), før fjernvarmen kan konkurrere med individuel opvarmning i byen. I

disse byer har varmeforsyningsselskaberne ikke ønsket at gå videre med udrulning af fjernvarme.

Selvom det for øjeblikket ikke ser ud til, at der kan komme fjernvarme i nedenstående byer og områder, så kan der senere vise sig mulighed for fjernvarme. Skulle en sådan mulighed opstå vil Silkeborg Kommune arbejde for at få fjernvarme etableret.

Byerne, hvor der for øjeblikket ikke kommer fjernvarme, er:

Demstrup, Gjessø, Grønbæk, Hattenæs, Hvam, Hårup, Katrinedal, Kongensbro, Laven, Lemming, Linå, Nisset, Nørskovlund, Pederstrup, Resdal, Serup, Sinding, Sjørslev, Skannerup, Sorring, Tovstrup, Tømmerby, Vinding, Vium, Vrads, Øster Bording, områder i Ans, hvor der ikke er fjernvarme i dag (bortset fra område ved Egernvej og område syd for Egernvej) og øvrige byer og ejendomme på landet.

5. Brev til borgere

Det ligger også i klimaaftalen, at kommunerne skal sende brev til alle ejendomsejere med gas- eller oliefyr i naturgasområderne med klar besked om deres fremtidige varmemuligheder, herunder deres mulighed for at blive tilsluttet fjernvarme og i hvilken tidsperiode fjernvarmen udrulles i en konkret by. Borgerne skal desuden have information om støttemuligheder og yderligere rådgivning.

Energistyrelsen har udarbejdet forslag til brevskabeloner, som hjælp til kommunerne til at opfylde de politiske aftaler. I brevskabelonerne henvises til Sparenergi.dk, som er en platform, hvor der kan findes information om støttemuligheder og yderligere rådgivning. Silkeborg Kommunes breve tager udgangspunkt i brevskabelonerne fra Energistyrelsen.

Teknik- og Miljøafdelingen har besluttet at udsende brev til alle ejere af naturgas- og oliefyr samt til øvrige ejendomsejere i naturgasbyerne f.eks. ejere af varmepumper og træpillefyr. Brevene planlægges udsendt i starten af december.

Silkeborg Kommune skal udsende i omegnen af 10.000 breve. Alle breve vil derfor ikke komme ud på samme dag.

6. Proces for varmeplanlægningen

I dialog med varmeforsyningsselskaber i og udenfor Silkeborg Kommune har Teknik- og Miljøafdelingen drøftet muligheder for, at der kan komme mere fjernvarme i kommunen. Der er desuden gennemført foreløbige beregninger for at belyse samfunds- og selskabsøkonomien i projekterne. Resultatet af beregningerne foreligger i et såkaldt Varmeatlas.

Drøftelser og beregninger har mundet ud i at varmeforsyningsselskaberne har tilkendegivet, hvor de mener det er sandsynligt, at der kan etableres fjernvarme i de kommende år. Tilkendegivelserne danner baggrund for tillæg nr. 1 til Silkeborg Kommunes Varmeplan. Det er vigtigt at forstå, at der er tale om planlægning for

fjernvarme. Før fjernvarmen kan realiseres, skal de enkelte områder godkendes til fjernvarme efter bestemmelserne i Varmeforsyningsloven.

Før fjernvarmen kan leveres, er der mange ting, der kan ændre sig herunder blandt andet:

- Økonomien i projekterne kan ændre sig, så det viser sig væsentlig dyrere at etablere fjernvarmen end forudsat i beregningerne.
- Der skal være et tilstrækkeligt stort antal ejendomsjere som rent faktisk ønsker fjernvarme før projektet kan gennemføres.
- Det er ikke fastlagt præcist hvor grænsen går mellem fjernvarme og ikke fjernvarme i en konkret by.
- I nogle af beregningerne er der indlagt et "konverteringsbidrag", størrelsen på dette bidrag og brugen af det er ikke endeligt fastlagt.

7. Byer og områder

Teknik- og Miljøafdelingen har undersøgt mulighed for fjernvarme i en lang række byer. Vi har brugt samme metodik, som i Silkeborg Kommunes Varmeplan 2021-2030. Det vil sige, at følgende byer er undersøgt; byer med fjernvarme, byer med naturgas, og byer uden fjernvarme og naturgas med flere end 100 indbyggere. Byer med mindre end 100 indbyggere uden fjernvarme og naturgas er i gruppen "Øvrige byer". Det er ikke undersøgt om der kan komme fjernvarme i "Øvrige byer".

8. Digital varmeplan

Tillæg nr. 1 til Silkeborg Kommunes varmeplan vil blive indarbejdet i den digitale varmeplan.

Den digitale varmeplan kan tilgås via varme.silkeborg.dk

9. Hvad skal der ske fremover?

Når byrådet har vedtaget tillægget til varmeplanen og breve er sendt til de berørte borgere, er der nye opgaver der venter.

For de områder, hvor et varmeforsyningsselskab har tilkendegivet, at de vil arbejde for fjernvarme, skal der godkendes varmeprojektforslag. Varmeforsyningsselskabet skal ansøge og Silkeborg Kommune skal godkende efter bestemmelserne i Varmeforsyningsloven. Dette kommer i stor grad til at ske i 2023.

De områder, hvor der sandsynligvis kommer fjernvarme, vil være låst til fjernvarme i 2023. Boligejere i disse områder kan derfor ikke opnå støtte fra statens puljer f.eks. Bygningspuljen til etablering af en anden varmeforsyning i 2023.

For de byer der ikke får fjernvarme, skal Teknik- og Miljøafdelingen arbejde videre med at kigge på muligheder for varmeforsyning. Der er f.eks. dialog med LigaSyd om den sydlige del af kommunen, og der er aftalt møde med en gruppe borgere i Kragelund.

Varmeplanens mål om, at olie og naturgas er udfaset af den individuelle varmforsyning i 2030 gælder fortsat, og Teknik- og Miljøafdelingen vil forfølge dette mål.

Teknik- og Miljøafdelingen forventer, at Klima- og Miljøudvalget holdes løbende orienteret om fremdrift i fjernvarmeplanerne igennem 2023.